

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕКОМЕНДАЦИИ

**для товаропроизводителей Свердловской области по участию
в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков,
исполнителей) при осуществлении закупок продуктов питания для нужд
общеобразовательных организаций**

1. Общие положения

1.1. Настоящие рекомендации разработаны для применения товаропроизводителями Свердловской области и направлены на обеспечение их прав и законных интересов на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе на участие в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – определение поставщиков) при осуществлении закупок продуктов питания для нужд общеобразовательных организаций.

1.2. Настоящие рекомендации разработаны в соответствии Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

1.3. Основные понятия, используемые в настоящих рекомендациях:

1) закупка продуктов питания (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых заказчиком в установленном Федеральным законом № 44-ФЗ порядке и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд;

2) заказчик – общеобразовательная организация, осуществляющая закупки для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

3) конкурентные способы определения поставщиков, торги – открытый конкурс в электронной форме (далее – электронный конкурс), открытый аукцион в электронной форме (далее – электронный аукцион), запрос котировок в электронной форме.

2. Участники закупки. Соблюдение принципа обеспечения конкуренции при осуществлении закупок

2.1. Контрактная система в сфере закупок направлена на **создание равных условий для обеспечения конкуренции** между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – поставщик) (часть 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ **участником закупки может быть** любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, **за исключением:**

1) физических и юридических лиц, являющихся иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

2) юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации.

Участие в определении поставщиков **может быть ограничено** только в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ. Информация об установленном ограничении с обоснованием его причин указывается в извещении об осуществлении закупки (далее – извещение) (части 1 и 2 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ).

Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как **непосредственно**, так и **через своих представителей**. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством (часть 3 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ).

2.2. В целях соблюдения принципа обеспечения конкуренции заказчиком запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

2.3. При осуществлении закупок заказчики обязаны соблюдать антимонопольные требования к торгам, предусмотренные статьей 17 Закона о защите конкуренции, в том числе:

1) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции);

2) при проведении торгов, запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов (часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

2.4. Включение в описание объекта закупки требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, или включение в состав одного объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, образует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде штрафа на должностное лицо заказчика в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 10 000,00 руб. и не более 50 000,00 руб.

3. Обеспечение прав и законных интересов товаропроизводителей Свердловской области на участие в закупках

3.1. Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика в случаях, установленных в части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Информация о закупках, осуществляемых конкурентными способами определения поставщиков, размещается заказчиками на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) (доменное имя www.zakupki.gov.ru), доступ к которому осуществляется на безвозмездной основе.

Такая информация размещается в форме извещения об осуществлении закупки (далее – извещение), сформированного с использованием ЕИС и содержащего информацию и электронные документы, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. Любое заинтересованное лицо в целях участия в закупке вправе ознакомиться с размещенным в ЕИС извещением и прилагаемыми к нему электронными документами, в том числе с описанием объекта закупки, в котором указывается перечень закупаемых товаров, их функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики, объем поставки и иные требования к поставляемым товарам.

3.3. Если извещение и (или) прилагаемые к нему электронные документы содержат положения, ограничивающие конкуренцию, в том числе при включении в объект закупки товаров, относящихся к разным товарным группам, что исключает возможность участия в закупке производителей товаров, поскольку они могут поставить только часть товаров, включенных в объект закупки, такая закупка может быть обжалована участником закупки (производителем товара) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3.4. В целях обеспечения прав и законных интересов на участие в закупке, участник закупки при проведении **электронного конкурса и электронного аукциона** вправе предварительно направить заказчику **запрос на разъяснение** положений извещения (в том числе прилагаемых к нему электронных документов) (далее – запрос) в порядке и сроки, установленные частью 5

статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ (*разъяснение положений извещения при проведении электронного запроса котировок не предусмотрено*).

В запросе рекомендуется указать положения извещения и (или) электронных документов, прилагаемых к такому извещению, которые могут привести к ограничению конкуренции, с обоснованием своей позиции, а также указать на необходимость изменения либо исключения данных положений из извещения и (или) прилагаемых к нему документов.

По результатам рассмотрения поступившего запроса заказчик вправе принять одно из следующих решений:

1) внести изменения в извещение и (или) электронные документы, прилагаемые к такому извещению (не допускается изменять наименование объекта закупки и увеличивать обеспечение заявки) (часть 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) отменить закупку (статья 36 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) не вносить изменения в извещение и (или) электронные документы, прилагаемые к такому извещению, в связи с тем, что указанные в запросе положения соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе.

Информация о принятом решении указывается заказчиком в разъяснениях, которые подлежат обязательному размещению в ЕИС в порядке и сроки, установленные частью 5 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ (разъяснения не должны изменять суть извещения).

3.5. Участник закупки вправе **подать жалобу** на действия (бездействие) заказчика в контрольный орган в сфере закупок в порядке и сроки, установленные статьей 105 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом жалоба **на положения извещения** и (или) прилагаемые к нему документы (в том числе в части наличия положений, ограничивающих конкуренцию), может быть подана в контрольный орган в сфере закупок участником закупки **до окончания установленного срока подачи заявок** на участие в закупке. По истечении указанного срока обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика осуществляется только в судебном порядке.

По результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и, при необходимости, о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

3.6. Участник закупки вправе обжаловать решения и действия (бездействие) заказчика **в судебном порядке** в соответствии с главой 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.